**Доклад:**

**«Об особенностях разрешительной деятельности в сфере предоставления государственных услуг». 20.02.2025г.**

**Забайкальское управление Ростехнадзора**

Отдельные особенности разрешительных режимов в сфере промышленной безопасности продлены на 2025 год

1 января 2024      [Постановлением Правительства РФ от 23.12.2023 N 2269](http://docs.cntd.ru/document/1304469362) внесены [изменения](http://docs.cntd.ru/document/1304469362) в [постановление Правительства РФ от 12.03.2022 N 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/728461969).       
     Согласно [изменениям](http://docs.cntd.ru/document/1304469362):  
       
     1. В 2025, как и 2024 году у Ростехнадзора сохранится возможность предусматривать [особенности](http://docs.cntd.ru/document/728461969):  
       
     1) осуществления ряда разрешительных режимов, среди которых:  
       
     - аттестация работников в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) и безопасности в сфере электроэнергетики;  
       
     - регистрация опасных производственных объектов (ОПО);  
       
     - согласование планов и схем развития горных работ;  
       
     - согласование правил эксплуатации ГТС;  
       
     - аттестация экспертов в области промышленной безопасности;  
       
     - утверждение декларации безопасности ГТС;  
       
     - госрегистрация и учёт ГТС;  
       
     - внесение в реестр деклараций промышленной безопасности;  
       
     2) лицензирования отдельных видов деятельности, к которым относятся:  
       
     - производство маркшейдерских работ;  
       
     - эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;  
       
     - деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;  
       
     - деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.  
       
     2. До 2030 года в отношении лицензируемых Ростехнадзором видов деятельности и иных предусмотренных разрешений не требуется переоформлять разрешения или вносить изменения в реестр разрешений по просьбе заявителя в случае:  
       
     - изменения места нахождения юридического лица или места жительства индивидуального предпринимателя;  
       
     - изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации объекта адресации, в том числе почтового индекса;  
       
     - переименования юридического лица или реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния либо присоединения.  
       
     3. В отношении лицензируемых Ростехнадзором видов деятельности не требуется оплата госпошлин в рамках оказания госуслуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий или продление срока действия лицензии по заявлениям, поданным с 1 января 2024 года по 31 декабря 2029 года.

     4. До 2030 года заявление на получение выписки из реестра разрешений в единой универсальной форме [может подаваться](http://docs.cntd.ru/document/728461969) с использованием Единого портала госуслуг.  
       
     5. На период до 31 декабря 2024 года сохранено действие норм, согласно которым:  
       
     1) первичная аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности ГТС и безопасности в сфере электроэнергетики проводится в срок не позднее 3 месяцев со дня назначения работника на соответствующую должность и при других [предусмотренных обстоятельствах](http://docs.cntd.ru/document/728461969);  
       
     2) если срок очередного прохождения дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности (ДПО) наступает в период приостановления трудового договора с работником по основаниям, предусмотренным [статьей 351\_7 Трудового кодекса РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807664), то такой срок должен быть продлён на время приостановления действия трудового договора и следующие 3 месяца, исчисляемые со дня его возобновления.  
       
     При этом, если срок очередного прохождения ДПО наступит в течение первых 2 месяцев со дня возобновления действия ранее приостановленного трудового договора, на прохождение ДПО должно быть предоставлено ещё 3 месяца;  
       
     3) допускается осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности при условии наличия в штате лицензиата как минимум одного эксперта в области промышленной безопасности, если в отношении иных находящихся в штате лицензиата экспертов действие трудового договора приостановлено в соответствии со [статьей 351\_7 Трудового кодекса РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807664);  
       
     4) осуществление лицензиатом деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в случае приостановления им в соответствии со [статьей 351\_7 Трудового кодекса РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807664) действия трудового договора, заключённого с работником, наличие которого является [лицензионным требованием](http://docs.cntd.ru/document/565995401), не может рассматриваться как нарушение такого требования в течение 3 месяцев со дня приостановления действия трудового договора.

**Лицензирование отдельных видов деятельности.**

С 1 марта 2025 года вступает в силу Постановление Правительства РФ от 21.10.2024 № 1410, которое вносит изменения в Положение, утверждённое постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

С 1 марта 2025 года при подаче заявления для получения лицензии больше не потребуется прилагать копии документов, будет достаточно их реквизитов. Также сокращается перечень сведений, подаваемых с заявлением.

**Аттестация в области промышленной безопасности.**

С 1 января 2025 года увеличился размер государственной пошлины:

выдача выписки из протокола — с 1300 до 2000 рублей;

внесение изменений в протокол из-за изменения ФИО — с 350 до 500 рублей.

В процедуре аттестации. С 1 марта 2025 года изменятся сроки:

уведомление о дате аттестации — 3 дня после получения заявления вместо 5;

уведомление об изменении даты аттестации — 3 дня после получения заявления вместо 5;

назначение даты тестирования — 10 дней со дня направления уведомления;

уведомление о результатах на бумажном носителе — 3 дня вместо 5;

аттестация в ведомственных или территориальных комиссиях — 5 дней со дня получения заявления через «Госуслуги» или ЕПТ вместо 15. Помимо сроков, с 1 марта в положение об аттестации внесли следующие изменения:

•      уточнили категории, которым обязательна аттестация, – это ИТР, на которых возложено руководство производственной деятельностью, а не просто работники;

•      перечень областей утверждает Ростехнадзор, а вопросы тестирования – центральная аттестационная комиссия;

•      заявление о проведении аттестации можно будет подписывать усиленной неквалифицированной подписью.

**Экспертиза промышленной безопасности.**

С 1 марта 2025 года Ростехнадзор обновляет процедуру проведения экспертизы промбезопасности, выдвигая следующие требования:

## 1.    Учреждения, имеющие лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, не смогут ее проводить для объектов, которые они сами разработали.

## 2.    Экспертная организация должна назначить экспертов.

3.    Требование о предоставлении безопасного доступа к техническим устройствам на опасном производственном объекте будет распространяться не только на заказчика проведения экспертизы, но и на всех специалистов, участвующих в технической диагностике.

4.    Вместо расчетных и аналитических процедур оценки и прогнозирования технического состояния технических устройств будет проводиться их осмотр.

5.    При проведении экспертизы зданий и сооружений необходимо будет провести анализ результатов их осмотра.

6.    Заключение эксперта в электронном формате можно будет подписывать усиленной квалифицированной электронной подписью (УКЭП) или усиленной неквалифицированной электронной подписью (УНЭП).

7.    В заключении экспертизы необходимо указывать, если отсутствует техническая документация на технические устройства или проектная документация на здания или сооружения.

8.    Заказчик экспертизы должен предоставить в Ростехнадзор оформленные результаты экспертизы в течение 30 дней с момента подписания документа руководителем организации, которая проводила экспертизу.

9.    Заключение экспертизы, которое было признано заведомо ложным, будет исключено из реестра заключений не позднее, чем через 30 дней с даты вступления в силу решения о признании заключения ложным.

**Допуск электроустановок**

С 1 марта 2025 года изменены некоторые положения о допуске электроустановок. Это предусмотрено постановлением Правительства России от 4 декабря 2024 года №1711.

Например, с этого момента заявление о выдаче разрешения на допуск и прилагаемые к нему документы можно подавать в орган федерального государственного энергетического надзора одним из двух способов по выбору заявителя:

* на бумажном носителе непосредственно или посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении;
* в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (если заявителем является юридическое лицо) или простой электронной подписью (если заявителем является физическое лицо).

Также с 1 марта 2025 года изменён пункт 23 правил, согласно которому орган федерального государственного энергетического надзора в течение 20 рабочих дней (для заявления о выдаче временного разрешения), 10 рабочих дней (для заявления о выдаче разрешения на допуск) или 7 рабочих дней (если ранее выдано временное разрешение) рассматривает заявление и проводит осмотр допускаемого объекта и проверку документов.

Правительство утвердило [поправки](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100009&demo=1) к правилам, по которым разрешают эксплуатировать энергопринимающие и теплопотребляющие установки, объекты теплоснабжения и производства электроэнергии. По общему правилу соответствие допускаемого объекта нормам [будет удостоверять](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100011&demo=1) запись в реестре, а не разрешение. Скорректировали перечень документов для допуска и сроки отдельных процедур.

К заявлению о выдаче разрешения на допуск в эксплуатацию [потребуется приложить](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100023&demo=1) доверенность на того, кто подписал его (если в информсистеме нотариата нет сведений о полномочиях), или указать ее реквизиты. Не придется представлять копии:

* заключения о соответствии построенного объекта проектной документации;
* документов о зарегистрированных в ЕГРН правах на допускаемые объекты или землю (вместо этого понадобится указать их кадастровые номера).

Уведомлять о том, принято ли бумажное заявление, будут в течение [2 рабочих дней](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100052&demo=1) (пока на это отведено [5 рабочих дней](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439185&dst=100116&demo=1)).

Решение о выдаче временного разрешения примут за [10 рабочих дней](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100070&demo=1) вместо [20 рабочих дней](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439185&dst=9&demo=1). Продлевать разрешение на срок до 90 суток или отказывать в этом будут в течение [3 рабочих дней](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100083&demo=1). Объекты с таким разрешением осмотрят за [4 рабочих дня](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100072&demo=1), а не за [3 рабочих дня](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=439185&dst=100127&demo=1), как сейчас.

Определили, в какой срок хозяйствующие субъекты, подавшие заявление через портал Госуслуг, смогут подтвердить дату и время осмотра допускаемого объекта по предложению Ростехнадзора или выбрать более позднюю дату. Он составит [3 рабочих дня](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100067&demo=1).

Кроме того, указали [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100055&demo=1) оснований, по которым заявление оставят без рассмотрения, а также утвердили [правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=492493&dst=100092&demo=1) выдачи выписки из реестра.

Единый портал Государственных и муниципальных услуг .**ЕПГУ.**

В 2022 году Ростехнадзором была реализована возможность оказания государственных услуг как при подаче документов в Управление, так и через Единый портал Государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ).

Подача документов через ЕПГУ не только упрощает заявителям процедуру подачи документов и получение данных о результатах государственных услуг, но и существенно сокращает сроки рассмотрения документов, в том числе за счет мгновенной регистрации документов в системе.

Примеры изменения сроков:

- Срок внесения заключения экспертизы промышленной безопасности составляет всего 4 рабочих дня с даты подачи документов через ЕПГУ.

- Срок регистрации опасных производственных объектов осуществляются в срок, не превышающий 5 рабочих дней в случае: использования стационарно установленных грузоподъемных механизмов (при отсутствия иных признаков опасности на ОПО); использования котлов передвижных и транспортабельных установок; ведения буровых работ с использованием буровых установок для геологического изучения недр, добычи углеводородного сырья).

- Срок предоставления лицензии на эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности сокращен до 23 рабочих дней;

- Срок принятия решений о предоставлении лицензии на производство маркшейдерских работ составляет 10 рабочих дней со дня приема соответствующего заявления.

В полномочия Забайкальского управления Ростехнадзора входит оказание 14 государственных услуг и функций.

Информируем, что с 1 марта вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 1868 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 № 1467.

Обращаем внимание, что пунктом 3 Постановления № 1868 срок начала подпунктов «а» и «б» пункта 4 Положения ПМ в части касающейся дополнительного образования в области промышленной безопасности изменен – до 01.03.2025 года не применяется.

Кроме того, с даты вступления в силу новой редакции Положения ПМ:

- к соискателю лицензии (лицензиату) на производство маркшейдерских работ не будет предъявляться требование об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при ведении горных работ в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и установленными требованиями в области производства маркшейдерских работ;

- для получения лицензии соискатель лицензии представляет в Ростехнадзор только заявление с указанием видов (перечня) работ (услуг), составляющих лицензируемую деятельность и планируемых к выполнению на объектах недропользования, оформленное в соответствии с частью 1 статьи13Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» – копии документов и сведения, подтверждающие соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, к заявлению не прикладываются;

- при намерении лицензиата выполнять работы (оказывать услуги), составляющие лицензируемую деятельность, не предусмотренные реестром лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий указываются наименования этих работ (услуг), перечень адресов мест, по которым предполагается выполнять работы (оказывать услуги) – копии документов и сведений, подтверждающих соответствие лицензиата лицензионным требованиям, к заявлению также не прикладываются;  
 - заявления о предоставлении лицензии и о внесении изменений в реестр лицензий представляются в лицензирующий орган только в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг(функций)»,кроме того, оформление всех документов в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию производства маркшейдерских работ осуществляется в электронной форме;  
 - срок принятия решений о предоставлении лицензии (об отказе  
в предоставлении лицензии), внесении изменений в реестр лицензий (об отказе во внесении изменений в реестр лицензий) при намерении лицензиата выполнять работы (оказывать услуги), составляющие лицензируемую деятельность, не предусмотренные реестром лицензий, составляет 10 рабочих дней со дня приема соответствующего заявления;  
 - при намерении лицензиата выполнять работы (оказывать услуги),  
составляющие лицензируемую деятельность, не предусмотренные реестром  
лицензий выездная оценка его соответствия лицензионным требованиям (в том числе без фактического выезда) не проводится – в указанном случае проводится только документарная оценка;

- выездная оценка проводится только в отношении соискателя лицензии,  
при этом такая оценка соответствия проводится без фактического выезда  
должностного лица по месту нахождения соискателя лицензии и (или) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности (порядок ее проведения определен пунктом 12 новой редакции Положения ПМ).

Преимущества получения государственных услуг в электронной форме через [Единый портал государственных и муниципальных услуг/функций](http://www.gosuslugi.ru/):  
  
круглосуточная доступность портала (подача заявления о предоставлении государственных и муниципальных услуг в любое время, независимо от времени суток, праздничных и выходных дней, через любой компьютер, планшет или мобильный телефон, имеющих допуск к сети Интернет);

уменьшаются финансовые издержки граждан и юридических лиц;

отсутствие очередей;

снижаются коррупционные риски.

Спасибо за внимание!